



# GACETA DEL CONGRESO

## SENADO Y CAMARA

(Artículo 36, Ley 5a. de 1992)

IMPRESA NACIONAL DE COLOMBIA - IVSTITIA ET LITTERAE

AÑO VI - Nº 183

Santa Fe de Bogotá, D. C., miércoles 4 de junio de 1997

EDICION DE 8 PAGINAS

DIRECTORES:

PEDRO PUMAREJO VEGA  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO

DIEGO VIVAS TAFUR  
SECRETARIO GENERAL DE LA CAMARA

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PUBLICO

# CAMARA DE REPRESENTANTES

## PONENCIAS

### PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NUMERO 277 DE 1997 CAMARA

*por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los ciento cincuenta y siete años de fundada la ciudad de Villavicencio, capital del departamento del Meta. Se ordena la realización de unas obras de infraestructura y se dictan otras disposiciones.*

Honorables Representantes:

Me permito presentar ante ustedes y para su consideración, ponencia para segundo debate del Proyecto de ley anteriormente enunciado y del cual es autor el honorable Representante a la Cámara doctor Héctor Alberto Téllez Iregui.

#### Aspectos generales

Tiene como marco, la iniciativa, el hecho de celebrarse el ciento cincuenta y siete aniversario de la fundación de la ciudad de Villavicencio, capital del departamento del Meta y dentro de él se ha relevado la importancia que a través de la historia del país ha tenido dicha región. Pero no es ese aspecto el que anima al promotor del Proyecto sino el futuro de la mencionada ciudad dada la influencia recíproca que existe hoy entre ella y el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá situación que genera a su interior gravísimos problemas de desequilibrio económico y social cuyos efectos repercuten en fenómenos de pobreza, tugurización, insalubridad, desempleo, inseguridad, insuficiencia de su infraestructura y en general graves problemas de orden público para los cuales no se han tomado las medidas de prevención necesarias.

Es evidente que Villavicencio, sin estar preparada y en rústicas condiciones ha venido convirtiéndose en los últimos años en refugio obligado de campesinos fugitivos de la violen-

cia y de desempleados que la gran urbe desplaza permanentemente.

De otra parte, una visión futurista y desprevenida permite afirmar sin temor a equivocaciones que estamos a tiempo de tomar medidas que en alguna forma permitan a Villavicencio atenuar sus actuales penurias y estar en condiciones de enfrentar los inevitables incrementos poblacionales con su secuela de necesidades a que será sometida con la inauguración de la llamada "Autopista al Llano".

#### Alcance del proyecto

Para que la Nación se asocie a las efemérides al cumplir los 157 años de su fundación y para que el Gobierno pueda asignar dentro del Presupuesto Nacional de las vigencias de 1998 y 1999 la suma de ciento treinta y dos mil millones de pesos (\$132.000.000.000) moneda corriente, para la realización de las siguientes obras de interés social en dicha entidad territorial:

1. Plan de manejo integral del Río Guatiquía a su paso por Villavicencio.
2. Plan maestro de alcantarillado para Villavicencio.
3. Plan vial de Villavicencio.
4. Construcción red urbana del acueducto para Villavicencio.

#### Procedencia del proyecto

La determinan la competencia que asiste al Poder Legislativo a tenor de claros preceptos constitucionales como lo son los artículos 150, numerales 3, 7, 9, 11, 19 literales a), b) y e), y 22 así como el artículo 154 desarrollados ampliamente con criterio aclarativo por la honorable Corte Constitucional. Igualmente constituye elemento determinante de la procedencia, la necesidad de colocar a Villavicencio en condiciones de

asumir la gran responsabilidad de ciudad alterna de la capital de la República de Colombia.

**Proposición**

Por lo expuesto, me permito proponer a la Plenaria de la honorable Cámara de Representantes, se someta a segundo debate el Proyecto de ley número 277 de 1997 *por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los ciento cincuenta y siete años de fundada la ciudad de Villavicencio, capital del departamento del Meta. Se ordena la realización de unas obras de infraestructura y se dictan otras disposiciones.*

*Jaime Leonardo Torres Enríquez,*  
Representante a la Cámara, Ponente.

**TEXTO DEFINITIVO AL PROYECTO DE LEY  
NUMERO 277 DE 1997 CAMARA**

*por medio del cual la Nación se asocia a la celebración de los ciento cincuenta y siete años de fundada la ciudad de Villavicencio, capital del departamento del Meta. Se ordena la realización de unas obras de infraestructura y se dictan otras disposiciones.*

El Congreso de Colombia

**DECRETA:**

Artículo 1º. La Nación se asocia a la conmemoración de los ciento cincuenta y siete años de fundada la ciudad de Villavicencio.

Artículo 2º. A partir de la vigencia de la presente ley y conforme a lo dispuesto en los artículos 365 y 366 de la Constitución Nacional en armonía con el artículo 200 numeral 3º, artículo 150 numerales 3º y 9º de la misma Carta Política autorízase al Gobierno Nacional para asignar dentro del presupuesto nacional de las vigencias 1998 y 1999 la

suma de ciento treinta y dos mil millones de pesos (\$132.000.000.000.00) moneda corriente para ejecutar las siguientes obras de interés social en el municipio de Villavicencio, capital del departamento del Meta:

1º. Plan de manejo integral del río Guatiquía a su paso por Villavicencio, cuarenta mil millones de pesos	\$40.000.000.000
2º. Plan maestro de alcantarillado para Villavicencio, sesenta mil millones de pesos	\$60.000.000.000
3º. Plan vial de Villavicencio, veinte mil millones de pesos	\$20.000.000.000
4º. Construcción red urbana del acueducto para Villavicencio, doce mil millones de pesos	\$12.000.000.000

Artículo 3º. Autorízase al Gobierno Nacional para realizar las operaciones presupuestales y los créditos, celebrar los contratos y convenios interadministrativos entre el Departamento y la Nación que sean necesarios para el cumplimiento de la presente ley.

Artículo 4º. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.

Santa Fe de Bogotá, D. C., 28 de mayo de 1997.

Autorizamos el presente texto definitivo del Proyecto de ley 277 de 1997 Cámara, el cual fue aprobado en primer debate.

El Presidente,

*Oscar Celio Jiménez Tamayo.*

El Secretario,

*Juan Carlos Restrepo Escobar.*

**TEXTOS DEFINITIVOS**

**TEXTO DEFINITIVO AL PROYECTO DE LEY  
NUMERO 050 DE 1996 CAMARA**

**Aprobado en sesión plenaria de la honorable Cámara de Representantes el día 27 de mayo de 1997, por la cual se modifican parcialmente la Ley 5ª de 1992 y la Ley 186 de 1995, artículos 2º, 3º y 4º.**

El Congreso de Colombia

**DECRETA:**

Artículo 1º. El artículo 387 de la Ley 5ª de 1992 quedará así:

Artículo 387. Nomenclatura de los cargos, grados y remuneración.

La nomenclatura, grados y remuneración de los cargos de la planta de personal del Senado y de la Cámara, son los siguientes:

Denominación del cargo	Grado	Salarios
Mensajero, portero	01	03
Conductor	02	04
Mecanógrafa, operador de equipo	03	05
Auxiliar de: leyes, archivo, correspondencia, recinto, biblioteca, administrativo, enfermería, operador de sistemas, recepcionista, relator, transcriptor	04	06
Secretaria Ejecutiva;		
Asistente de: Contabilidad,		
Control de cuentas,		
Gaceta del Congreso,		
Fondo Publicaciones,		

Denominación del cargo	Grado	Salarios
Archivo administrativo;		
Archivo legislativo,		
Coordinador de: Correspondencia, publicaciones, duplicaciones, sustanciador de leyes	05	07
Almacenista;		
Asistente de: Sistemas, administrativo, presupuesto	06	08
Protocolo, Biblioteca, leyes		
Profesional;		
Coordinador de Comisión,		
Médico medio tiempo,		
Periodista universitario,		
Profesional universitario,		
Revisor de documentos,		
Periodista.	06	08
Asesor I,		
Asistente Administrativo de Comisión,		
Subsecretario de Comisión,		
Asistente de recinto,		
Jefe de Unidad,		
Revisor Contable.	07	09
Asesor II,		
Secretario Coordinador	08	10
Jefe de Oficina,		
Jefe de Sección,		
Secretario Privado.	09	11
Jefe de División	10	12
Subsecretario Auxiliar	11	13
Secretario de Comisión,		
Subsecretario General,		
Coordinador de Auditoría Interna	12	19
Director Administrativo	13	21
Secretario General		
Director General Administrativo	14	23

Artículo 2º. La nivelación consagrada en la presente ley se entiende sin perjuicio de las prestaciones, primas y demás emolumentos que por ley, decreto o resolución han sido reconocidas a los servidores públicos aquí contemplados, los cuales no podrán ser desmejorados.

Artículo 3º. *Vigencia.* La presente ley regirá a partir del 1º de enero de 1998.

## CAMARA DE REPRESENTANTES.

## SECRETARIA GENERAL

## Tramitación leyes

Santa Fe de Bogotá, D. C., mayo 27 de 1997

En sesión Plenaria de la fecha fue aprobado el texto definitivo del Proyecto de ley número 050 de 1996 *por la cual se modifican parcialmente la Ley 5ª de 1992 y la Ley 186 de 1995, artículos 2º, 3º y 4º.*

Lo anterior es con el fin de que el citado Proyecto de ley siga su curso legal y reglamentario en el honorable Senado de la República y de esta manera dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 182 de la Ley 5ª de 1992.

Cordialmente,

El Secretario General, honorable Cámara de Representantes,

*Diego Vivas Tafur.*

\* \* \*

**TEXTO DEFINITIVO APROBADO EN SESION  
PLENARIA EL DIA 28 DE MAYO DE 1997  
AL PROYECTO DE LEY NUMERO 27 DE 1996  
SENADO 120 DE 1996 CAMARA**

*por la cual se crea la ley de la juventud  
y se dictan otras disposiciones.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

**CAPITULO I**

**De los principios y fundamentos de la ley**

Artículo 1º. *Objeto.* Esta ley tiene por objeto establecer el marco institucional y orientar políticas planes y programas por parte del Estado y las sociedad civil para la juventud.

Artículo 2º. *Finalidad.* Como finalidad la presente ley debe promover la formación integral del joven que contribuya a su desarrollo físico, sicológico, social, y espiritual. A su vinculación y participación activa en la vida nacional, en lo social, lo económico y lo político como joven y ciudadano. El Estado debe garantizar el respeto y promoción de los derechos propios de los jóvenes que le permitan participar plenamente en el progreso de la Nación.

Artículo 3º. *Juventud.* Para los fines de participación y derechos sociales de los que trata la presente ley, se entiende por joven la persona entre 14 y 26 años de edad. Esta definición no sustituye los límites de edad establecidos en otras leyes para adolescentes y jóvenes en las que se establecen garantías penales, sistemas de protección, responsabilidades civiles y derechos ciudadanos.

Artículo 4º. Para los efectos de la presente ley se entenderán como:

a) *Juventud:* Entiéndese por juventud el cuerpo social dotado de una considerable influencia en el presente y en el futuro de la sociedad, que puedan asumir responsabilidades y funciones en el progreso de la comunidad colombiana.

b) *Mundo Juvenil*: Entiéndese por mundo juvenil los modos de sentir, pensar y actuar de la juventud, que se expresa por medio de ideas, valores, actitudes y de su propio dinamismo interno.

Artículo 5º. *Formación integral y participación*. El Estado, la sociedad civil y los propios jóvenes crearán, condiciones para que la juventud asuma el proceso de su formación integral en todas sus dimensiones. Esta formación se desarrollará en las modalidades de educación formal, no formal, e informal y en su participación en la vida económica, cultural, ambiental, política y social del país.

Artículo 6. *Derechos*. El Estado dará trato especial y preferente a los jóvenes que se encuentren en circunstancias de debilidad y vulnerabilidad manifiesta, con el fin de crear condiciones de igualdad real y efectiva para todos. Con tal propósito desarrollará programas que creen condiciones de vida digna para los jóvenes especialmente para los que viven en condiciones de extrema pobreza, centros urbanos, las comunidades afrocolombianas, indígenas y raizales e indigentes y para quienes se encuentren afectados por alguna discapacidad.

Artículo 7. Todo joven tiene derecho a vivir la adolescencia y la juventud como una etapa creativa, vital y formativa.

Artículo 8. *Comunidades afrocolombianas, indígenas raizales y campesinas*. El Estado colombiano reconoce y garantiza a la juventud de las comunidades afrocolombianas, indígenas, raizales y campesinas el derecho a un proceso educativo, a la promoción e integración laboral y a un desarrollo socio cultural acorde con sus aspiraciones y realidades étnico culturales.

## CAPITULO II

### De los derechos y los deberes de la juventud

Artículo 9º. *Tiempo libre*. El estado garantiza el ejercicio del derecho de los jóvenes a la recreación, práctica de deporte y aprovechamiento creativo del tiempo libre. Para esto dispondrá de los recursos físicos, económicos y humanos necesarios.

Artículo 10. *Educación*. La educación escolar, extraescolar, formal y no formal, son un derecho y un deber para todos los jóvenes y constituyen parte esencial de su desarrollo.

Artículo 11. *Cultura*. La cultura como expresión de los valores de la comunidad y fundamento de la entidad nacional será promovida especialmente por el Estado, la sociedad y la juventud. Se reconoce su diversidad y autonomía para crearla, desarrollarla y difundirla.

Artículo 12. *Desarrollo de la personalidad*. El Estado colombiano reconoce y garantiza el derecho al libre y autónomo desarrollo de la personalidad, la libertad de conciencia, la diversidad étnica, cultural y política de los jóvenes colombianos y promueve la expresión de sus identidades, modos de sentir, pensar y actuar y sus visiones e intereses.

Artículo 13. *Deberes*. Son deberes de los jóvenes nacionales y extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes y respetar los derechos ajenos, asumir el proceso de su propia

formación, actuar con criterio de solidaridad, respetar las autoridades legítimamente constituidas, defender y difundir los derechos humanos como fundamento de la convivencia pacífica, participar activamente en la vida cívica, política, económica y comunitaria del país, colaborar con el funcionamiento de la justicia y proteger los recursos naturales y culturales, respetando las diferencias.

## CAPITULO III

### De las políticas para la participación de la juventud

Artículo 14. *Participación*. La participación es condición esencial para que los jóvenes sean actores de su proceso de desarrollo, para que ejerzan la convivencia, el diálogo y la solidaridad y para que, como cuerpo social y como interlocutores del Estado, puedan proyectar su capacidad renovadora en la cultura y en el desarrollo del país.

Artículo 15. *Propósito de la participación*. El Estado garantizará el apoyo en la realización de planes, programas y proyectos que tengan como finalidad el servicio a la sociedad, la vida, la paz, la solidaridad, la tolerancia, la equidad entre géneros, el bienestar social, la justicia, la formación integral de los jóvenes y su participación política en los niveles nacional, departamental y municipal.

Artículo 16. *Estrategias pedagógicas*. El Estado, la sociedad en su conjunto y la juventud como parte de ésta diseñarán estrategias pedagógicas y herramientas técnicas conceptuales y de gestión para la promoción de la participación de las nuevas generaciones.

Artículo 17. *Representación*. El Estado y la sociedad, coordinadamente, tienen la obligación de promover y garantizar los mecanismos democráticos de representación de la juventud en las diferentes instancias de participación, ejercicio, control y vigilancia de la gestión pública, teniendo en cuenta una adecuada representación de las minorías étnicas y de la juventud rural en las instancias consultivas y decisorias que tengan que ver con el desarrollo y progreso de la juventud, así como la promoción de la misma juventud.

## CAPITULO IV

### Sistema nacional de juventud

Artículo 18. *Sistema nacional de juventud*. El Sistema Nacional de Juventud es el conjunto de instituciones, organizaciones, entidades y personas que realizan trabajo con la juventud y en pro de la Juventud.

Se clasifican en sociales, estatales y mixtas.

Son instancias sociales de la juventud el Consejo Nacional de Juventud, los Consejos Departamentales, y los Consejos Distritales y municipales de juventud como cuerpos colegiados de representación y las organizaciones no gubernamentales que trabajan con jóvenes, y demás grupos juveniles de todo orden.

Son instancias estatales de juventud a nivel nacional, el Viceministerio de la Juventud del Ministerio de Educación Nacional y a nivel departamental y local las dependencias que autónomamente creen las entidades territoriales, tales como

secretarías, oficinas o instituciones departamentales, distritales o municipales para la juventud.

Artículo 19. *De los Concejos Municipales de Juventud.* En los municipios y distritos se conformarán Consejos de la Juventud como organismos colegiados y autónomos, cuya conformación será de un 60% de miembros elegidos por voto popular y directo de la juventud y el 40% de representantes de organizaciones juveniles, según reglamentación del Gobierno Nacional.

Los municipios y los distritos en asocio con el Gobierno Nacional desarrollarán programas que motiven la participación de los jóvenes en la conformación de los Consejos.

Artículo 20. *De los Consejos Departamentales de la Juventud.* En cada departamento se conformará un Consejo Departamental de Juventud como organismo colegiado y autónomo de la juventud el cual se integrará por los delegados de los Consejos Juveniles Municipales, en los términos que lo reglamente el Gobierno Nacional.

Artículo 21. *Del Consejo Nacional de Juventud.* Se conformará un Consejo Nacional de la Juventud integrado por los delegados de cada uno de los Consejos Departamentales de Juventud y representantes de las comunidades indígenas, afrocolombianas, raizales de San Andrés y Providencia, juventudes Campesinas, organizaciones o movimientos juveniles de carácter nacional, según reglamento del Gobierno Nacional.

Artículo 22. *Funciones de los consejos de juventud.* Serán funciones de los Consejos de Juventud, en sus respectivos ámbitos territoriales:

- a) Actuar como interlocutor ante la administración y las entidades públicas para los temas concernientes a la juventud;
- b) Proponer a las respectivas autoridades los planes y programas necesarios para hacer realidad el espíritu de la presente ley;
- c) Cumplir las funciones de veedor en la ejecución de los planes de desarrollo en lo referente a la juventud;
- d) Establecer canales de participación de los jóvenes para el diseño de los planes de desarrollo;
- e) Fomentar la creación de organizaciones y movimientos juveniles;
- f) Dinamizar la promoción, formación integral y participación de la juventud, de acuerdo con los fines de la presente ley;
- g) Elegir representantes ante otras instancias de participación juvenil; y
- h) Adoptar su propio reglamento.

Artículo 23. *Sociedad civil.* Las instituciones, organizaciones, y movimientos juveniles de la sociedad civil que trabajan en pro de la juventud, participarán en la ejecución de la presente ley de manera particular, integrándose a los sistemas Nacional, Departamental, Distrital y Municipal y de áreas metropolitanas, de que trata la presente ley; y conformarán redes a escala local, municipal, regional y nacional, que sin vulnerar su autonomía, les permitan compartir experiencias,

apoyarse mutuamente y realizar programas conjuntos con el Estado y con los jóvenes.

Artículo 24. *Redes de participación juvenil.* Los jóvenes individualmente y/o asociados en organizaciones libremente establecidas serán unos de los principales ejecutores de la presente ley y podrán crear redes de participación que les sirva para la concertación con el Estado y las instituciones que trabajan en pro de la juventud. Estas redes también serán un medio para la representación de la juventud de que trata el artículo 45 de la Constitución Nacional.

Artículo 25. *Divulgación de la ley.* El Estado garantizará la divulgación, promoción y capacitación de los jóvenes en lo referente a la legislación vigente sobre juventud, en especial capacitará a los jóvenes elegidos en cargos de representación para un adecuado cumplimiento de su misión. Se establece el día nacional de la juventud el cual corresponderá a la fecha de sanción de la presente ley y de igual manera se creará el himno de la juventud.

## CAPITULO V

### De la ejecución de las políticas de juventud de las instancias estatales

Artículo 26. *De la Política Nacional de Juventud.* El Estado, los jóvenes, organismos, organizaciones, y movimientos de la sociedad civil que trabajen en pro de la juventud, concertarán las políticas y el plan nacional, departamental, municipal y distrital de juventud, que contribuyan a la promoción social, económica, cultural y política de los jóvenes a través de las siguientes estrategias, entre otras:

- Desarrollo participativo de planes de desarrollo juvenil en los diferentes entes territoriales.
- Incorporación de los Planes de Desarrollo juvenil en los Planes de Desarrollo Territoriales, de acuerdo con la oportunidad y procedimientos que establece la Ley.
- Fomentar la información y formación para el ejercicio de la ciudadanía por parte de los jóvenes.
- Ampliar y garantizar las oportunidades de vinculación laboral de los jóvenes y el desarrollo de programas de generación de ingresos, principalmente a través de la formación y capacitación para el trabajo y la implementación de proyectos productivos.
- Consolidar los sistemas nacional, departamental, municipal y distrital de atención interinstitucional a la juventud.
- Promover la ampliación del acceso de los jóvenes a bienes y servicios.

Artículo 27. *Distribución de Competencias.* Los municipios y distritos son ejecutores principales de la política de juventud en su respectiva jurisdicción. Tienen competencia para formular planes y programas de inversión que permitan la ejecución de las políticas. Apoyarán el funcionamiento de los Consejos Municipales y Distritales de Juventud y promoverán la participación de los jóvenes en su territorio.

Los departamentos asesorarán y coordinarán la acción de los municipios y promoverán acciones concurrentes entre

ellos. Tienen competencia para formular planes y programas de inversión a escala departamental. Apoyarán el funcionamiento de los Consejos Departamentales de Juventud.

La Nación, a través del Ministerio de Educación y del Viceministerio de Juventud formulará y orientará la política nacional de juventud. Promoverá la coordinación y concertación intersectoriales a nivel nacional. Formulará planes y programas de alcance nacional. A la Nación corresponde facilitar la conformación de redes y el intercambio de experiencias entre los departamentos, distritos y municipios. El adecuado funcionamiento del Sistema Nacional de Juventud, será responsabilidad de la Nación.

Artículo 28. *Defensoría de la juventud.* Créase en la Defensoría del Pueblo el Programa de la Promoción y Protección de los derechos humanos de los jóvenes, para lo cual deberá adecuar instalaciones y planta de personal, teniendo en cuenta la nomenclatura contenida en la Ley 24 de 1992, con sujeción a los programas y necesidades del servicio, así como disponibilidad de recursos.

## CAPITULO VI

### De las políticas para la promoción social de los jóvenes

Artículo 29. *Concertación.* El Estado y la sociedad civil, con la participación de los jóvenes concertarán políticas y planes que contribuyan a la promoción social, económica, cultural y política de la juventud a través de las siguientes estrategias.

a) Complementar e incidir en el acceso a los procesos educativos formales, mejorando las oportunidades de desarrollo personal y formación integral en las modalidades de educación extraescolar, educación formal, no formal e informal;

b) Mejorar las posibilidades de integración social y ejercicio de la ciudadanía por parte de los jóvenes;

c) Garantizar el desarrollo y acceso a sistemas de intermediación laboral, créditos, subsidios y programas de orientación sociolaboral y de capacitación técnica, que permitan el ejercicio de la productividad juvenil mejorando y garantizando las oportunidades juveniles de vinculación a la vida económica, en condiciones adecuadas que garanticen su desarrollo y crecimiento personal, a través de estrategias de autoempleo y empleo asalariado;

d) Impulsar programas de reeducación y resocialización para jóvenes involucrados en fenómenos de drogas, alcoholismo, prostitución, delincuencia, conflicto armado e indigencia;

e) Ampliar el acceso de los jóvenes a bienes y servicios;

f) El Estado garantizará progresivamente el acceso de los jóvenes a los servicios de salud integral.

Artículo 30. *Centros de información y servicios a la juventud.* El Viceministerio de la juventud impulsará la creación en los municipios de centros de información y servicios a la juventud, como espacios de formación y servicios, donde encuentren ambientes apropiados para su formación integral, se desarrollen programas y se apoyen sus iniciativas.

El Gobierno Nacional a través del Sistema Nacional de Cofinanciación apoyará este programa.

Los Centros de información y servicios de la juventud estarán organizados directamente por los entes territoriales, o por las entidades privadas sin ánimo de lucro, mediante la celebración de contratos con aquéllos o con otras entidades públicas, teniendo en cuenta la población juvenil de cada entidad territorial, así como también con el SENA.

Artículo 31. *Medios de comunicación.* El estado promoverá y apoyará la creación por parte de los jóvenes de medios de comunicación para el desarrollo a través de su efectiva participación en medios masivos de comunicación.

Para tal efecto el Gobierno adoptará las medidas necesarias a través del Ministerio de Comunicaciones.

Artículo 32. *Iniciativas juveniles.* El Viceministerio de la Juventud concertará con los entes territoriales y las respectivas dependencias la destinación y distribución de recursos para las Iniciativas Juveniles que contribuyan a apoyar la consolidación de las organizaciones juveniles y promover su formación, participación y proyección comunitaria a través de proyectos específicos en diferentes áreas de su interés.

Artículo 33. *Servicios.* La Juventud en el rango de edad establecido en la presente ley, tiene el derecho de acceder a los programas de vivienda, empleo, reforma agraria y créditos. Para tal efecto, se elaborarán proyectos específicos para la juventud.

Artículo 34. *Economía solidaria.* El Estado garantizará oportunidades reales para la creación de empresas asociativas, cooperativas o cualquier tipo de organización productiva que beneficien a la juventud.

## CAPITULO VII

### De las políticas para la cultura y la formación integral de la juventud

Artículo 35. *Promoción política y cultural.* El Estado promoverá toda forma de expresión política y cultural de la Juventud del país, con respecto y respeto a las tradiciones étnicas, la diversidad regional, sus tradiciones religiosas, las culturas urbanas y las costumbres de la juventud campesina.

Para esto se dotará a los jóvenes de mecanismos de capacitación y apoyo efectivo para el desarrollo, reconocimiento y divulgación de la cultura, haciendo énfasis en el rescate de su propia identidad y favoreciendo especialmente a los jóvenes que viven en condiciones de vulnerabilidad.

Artículo 36. *Formación integral juvenil.* Se realiza en los diversos espacios pedagógicos definidos por la Ley 115 General de Educación, y en el conjunto de las interacciones sociales y vivencias del joven en su vida cotidiana.

Artículo 37. *Modalidades de la formación.* La Formación Integral de la juventud debe desarrollarse en las modalidades de Educación Extraescolar, y en las modalidades de Educación Formal, No Formal e Informal.

La educación No formal tiene por objeto complementar, actualizar, suplir conocimientos y formar, en aspectos académicos o laborales sin sujeción al sistema de niveles y grados. Por Educación Informal se entiende como todo conocimiento libre y espontáneamente adquirido, proveniente de personas,

entidades, medios masivos de comunicación, medios impresos, tradiciones, costumbres y comportamientos sociales.

Artículo 38. *Educación extraescolar.* Se considera que la educación extraescolar es la acción pedagógica realizada en un cuadro de no obligación, de libre adhesión y durante el tiempo libre, que busca la formación integral de los jóvenes y la transformación del mundo juvenil en fuerza educativa al servicio del desarrollo del país.

Parágrafo. El Estado y la Sociedad promoverán especialmente aquellas formas de Educación extraescolar que imparten los jóvenes a los jóvenes, en grupos, organizaciones y movimientos juveniles, con el apoyo de adultos especializados para tal fin.

Artículo 39. *Características de la formación.* La Formación debe ser: Integral: Abarca las dimensiones que permiten a la juventud construir, expresar y desarrollar su identidad en los aspectos físico, psíquico, afectivo cognoscitivo y espiritual para participar de manera activa en la vida social.

*Autoformativa:* La juventud debe asumir una relación con el ser y el saber y mediante el pensamiento, donde encuentre respuesta a sus intereses y logre apropiarse de los elementos que le faciliten el pleno desarrollo de sus potencialidades, permitiéndole construir de esta forma una vida creativa y participativa que redunde en beneficio de la sociedad.

*Progresiva:* Conforme a la evolución psico-social del joven, se deben elaborar estrategias que les permitan interactuar de una manera crítica, reflexiva y propositiva con la sociedad.

*Humanista:* Mediante un permanente diálogo promover el respeto, la tolerancia y la autonomía de la juventud para aportar en la creación de una sociedad democrática, pacifista y pluralista en donde se reconozcan y legitimen todos los valores que determinan al ser humano.

*Permanente:* Es un esfuerzo que cubre toda la vida.

Artículo 40. *Sujetos de la formación integral juvenil.* Son sujetos de la Formación Integral Juvenil, las entidades del sistema educativo que preparen programas en este sentido, las entidades públicas, privadas y organismos no gubernamentales, que desarrollen actividades formativas y recreativas que abarquen la educación no formal, informal y extraescolar; los padres y madres de familia que, de una u otra forma se vinculen a las mencionadas actividades; los propios jóvenes, y los medios de comunicación.

Artículo 41. *Práctica de formación integral juvenil.* Para llevar a la práctica la Formación Integral Juvenil, es necesario:

a) Incentivar a los jóvenes para que utilicen en forma positiva el tiempo libre de manera individual o participando en grupos, movimientos y organizaciones juveniles, para que presten servicios a la comunidad y sean educadores de sus compañeros en el ejercicio responsable y solidario de la libertad;

b) Promover la formación de líderes juveniles con capacidad para incidir en el medio ambiente donde viven, respecto a actividades culturales, recreativas, políticas, sociales, comunitarias, a través de procesos de investigación y organización, en favor de la comunidad;

c) Reconocer y facilitar los espacios donde los jóvenes de manera autónoma desarrollan una socialización propositiva, forjan nuevas identidades culturales y formas diversas de participación social, política y comunitaria;

d) Desarrollar la infraestructura necesaria para implementar la Formación Integral Juvenil;

e) Investigar la realidad juvenil y diseñar pedagogías apropiadas para la formación juvenil, que posibiliten el diálogo de saberes y la construcción colectiva del conocimiento, en interacción de jóvenes con instituciones especializadas.

Artículo 42. *Formación de funcionarios.* Las redes y las instituciones encargadas de la coordinación de la política de juventud a nivel nacional, departamental, municipal y distritos, adelantarán procesos de formación con todos los funcionarios gubernamentales y no gubernamentales que se relacionen en su quehacer público con jóvenes. Estos procesos de formación harán énfasis en los aspectos que viabilicen una relación respetuosa, y el conocimiento de las características particulares de la juventud.

## CAPITULO VIII

### De la financiación de la ley

Artículo 43. *Fuentes.* Para el desarrollo de la presente ley se considerarán como fuentes de financiación los recursos del sector público del orden nacional y territorial, recursos provenientes del sector privado y de la cooperación internacional; también los autogestionados por los mismos jóvenes, sin perjuicio de lo establecido en la Ley 181 de 1995.

Artículo 44. *Financiación proveniente del presupuesto nacional.* El Ministerio de Educación Nacional contará para la financiación de los planes y programas de la Juventud con los recursos que se le asignen en el Presupuesto Nacional, sin perjuicio de lo establecido en la Ley 181 de 1995.

Artículo 45. *De los entes territoriales.* El Gobierno Nacional incentivará el desarrollo de Políticas, planes, y programas de juventud de los departamentos, distritos y municipios, para lo cual los Fondos de Cofinanciación y otras entidades similares, cofinanciarán los proyectos presentados por dichos entes.

Artículo 46. *Rubros.* Dentro del rubro de las participaciones departamentales, municipales y distritales, de inversión obligatoria en cultura, recreación y deporte, que les transfiere la Nación, se destinará una parte para programas de juventud, sin perjuicio de lo establecido en la Ley 181 de 1995.

Artículo 47. *De los recursos de autogestión.* Las instituciones gubernamentales encargadas del fomento del empleo y de organizaciones productivas destinarán recursos específicos dentro de sus presupuestos de inversión anual para financiar proyectos de iniciativa juvenil.

Artículo 48. *Créditos.* El Ministerio de Educación por medio del Viceministerio de la Juventud concertará con las organizaciones financieras y crediticias mecanismos para crear oportunidades reales de acceso al crédito por parte de los jóvenes, lo mismo que instrumentos para establecer garantías de pagos para los jóvenes, especialmente para proyectos presentados por los de más bajos recursos.

Artículo 49. *Líneas de crédito campesino.* El Ministerio de Agricultura promoverá la creación de las líneas de crédito para la Juventud del Sector Rural en las áreas de: Prestación de Servicios, Proyectos Agropecuarios, Agroindustriales, Productivos, Microempresas y de Economía Solidaria. Estas líneas de crédito generarán procesos de economías autogestionarias para implementar modelos de desarrollo.

CAPITULO IX

De las disposiciones varias

Artículo 50. *Facultades extraordinarias.* Revístase al Gobierno Nacional de precisas facultades legislativas extraordinarias por el término de seis (6) meses contados a partir de la vigencia de la presente ley, para que ejerza las siguientes atribuciones:

a) Ajustar la planta de personal del Ministerio de Educación Nacional, para institucionalizar el Viceministerio de la Juventud;

b) Instituir en el Viceministerio de la Juventud el programa Tarjeta Joven, establecer su costo de expedición de manera que pueda operar ágilmente, brindando cobertura de servicios a la Juventud. Los ingresos que se perciban por dicho concepto serán administrados por el Viceministerio de la Juventud a través de un Fondo Cuenta sin personería jurídica, los cuales serán destinados para sufragar la operación del Programa. Los recursos captados a la fecha en desarrollo del programa deberán incorporarse al Presupuesto General de la Nación.

De conformidad con el artículo 338 de la Constitución Política, para la fijación de la tasa que se autoriza en este artículo, el Ministerio de Educación Nacional a través del Viceministerio de la Juventud aplicará el sistema que se describe a continuación, de modo que el costo incluirá:

1. Elaboración de Tarjetas.
2. Valor del seguro que ampara a cada tarjeta habiente.
3. Impresión del material promocional del programa.
4. Valor remuneración de las personas que manejan el programa.
5. Valor de gastos de viaje que se ocasionen para el seguimiento y evaluación del Programa.

El Viceministerio de la Juventud aplicará el siguiente método de cálculo:

· Para el literal 1, se estimará el número de jóvenes, año que se beneficiarán del programa, según se defina en los lineamientos de ejecución del mismo.

· Para el literal 2, de acuerdo con el número estimado de jóvenes a afiliarse, se calcularán los costos del seguro que debe amparar a los tarjeta habientes.

· Para el literal 3, se tendrá en cuenta el número estimado de jóvenes para afiliar y el costo de elaboración de cada una de las piezas promocionales.

· Para el literal 4, se estimará el número de personas/mes, y se aplicará el equivalente salarial del Ministerio de Educación Nacional.

· Para el literal 5, se tendrá como base la programación de las visitas a los entes territoriales donde funciona el programa; se calcularán los montos de los gastos de viaje necesarios, de acuerdo con las tarifas de transporte público y la escala de viáticos del Ministerio de Educación Nacional. A la sumatoria de estos cinco costos 1, 2, 3, 4 y 5 se aplicará un porcentaje que anualmente fijará el Ministerio para gastos de Administración.

Artículo 51. *Vigencia.* La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

HONORABLE CAMARA DE REPRESENTANTES

SECRETARIA GENERAL

Tramitación de Leyes

Santa Fe de Bogotá, D.C., mayo 28 de 1997

En sesión Plenaria de la fecha fue aprobado el texto definitivo del Proyecto de ley número 27 de 1996 Senado, 120 de 1996 Cámara por la cual se crea la ley de la juventud y se dictan otras disposiciones.

Lo anterior es con el fin de que el citado proyecto de ley siga su curso legal y reglamentario en el honorable Senado de la República y de esta manera dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 182 de la Ley 5ª de 1992.

Cordialmente,

*José Rafael Ricaurte Armesto,*

Representante a la Cámara

Ponente.

CONTENIDO

Gaceta número 183 de 1997 - Miércoles 4 de junio de 1997

CAMARA DE REPRESENTANTES

Págs.

PONENCIAS

Ponencia para segundo debate y Texto definitivo al Proyecto de ley número 277 de 1997 Cámara, por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los ciento cincuenta y siete años de fundada la ciudad de Villavicencio, capital del departamento del Meta. Se ordena la realización de unas obras de infraestructura y se dictan otras disposiciones ..... 1

TEXTOS DEFINITIVOS

Texto definitivo al Proyecto de ley número 050 de 1996 Cámara, Aprobado en sesión de Representantes el día 27 de mayo de 1997, por la cual se modifican parcialmente la Ley 5ª de 1992 y la Ley 186 de 1995, artículos 2º, 3º y 4º ..... 2

Texto definitivo aprobado en sesión plenaria el día 28 de mayo de 1997 al Proyecto de ley número 27 de 1996 Senado, 120 de 1996 Cámara, por la cual se crea la ley de la juventud y se dictan otras disposiciones ..... 3